

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

MA DUY CƯỜNG

**QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN
THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN SƠN DƯƠNG,
TỈNH TUYÊN QUANG**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN – 2021

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

MA DUY CƯỜNG

**QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN
THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN SƠN DƯƠNG,
TỈNH TUYÊN QUANG**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THU NGÀ

THÁI NGUYÊN - 2021

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đề tài “*Quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang*” là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các kết quả nghiên cứu có tính độc lập riêng, không sao chép bất kỳ tài liệu nào và chưa được công bố toàn bộ nội dung này bất kỳ ở đâu. Nội dung của luận văn có tham khảo và sử dụng một số thông tin, tài liệu từ các nguồn sách, tạp chí được liệt kê trong danh mục các tài liệu tham khảo.

Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về lời cam đoan của mình!

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2021

Tác giả

Ma Duy Dương

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các Khoa chuyên môn Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ rất nhiều trong quá trình nghiên cứu, tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn này. Tôi xin trân trọng cảm ơn TS. Nguyễn Thu Nga đã trực tiếp tận tình hướng dẫn, giúp đỡ, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu.

Cuối cùng, tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới toàn thể gia đình, bạn bè đã luôn khích lệ tinh thần để tôi có đủ nghị lực hoàn thành luận văn này.

Tác giả

Ma Duy Cường

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU, HÌNH	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và đóng góp của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý tài sản công tại các cơ quan hành chính nhà nước.....	5
1.1.1. Cơ quan hành chính nhà nước.....	5
1.1.2. Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện trực thuộc tỉnh.....	6
1.1.3. Tài sản công tại các cơ quan hành chính nhà nước.....	7
1.1.4. Quản lý tài sản công trong các cơ quan hành chính nhà nước.....	11
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý tài sản công tại các cơ quan hành chính nhà nước	22
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý tài sản công tại một số địa phương.....	22
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý tài sản công rút ra cho các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	25
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	27
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	27
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	27
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp số liệu.....	29
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	29
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	30

2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình tài sản công.....	30
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh thực trạng quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND cấp huyện	31
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN SƠN DƯƠNG, TỈNH TUYÊN QUANG.....	34
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	34
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	34
3.1.2. Điều kiện kinh tế-xã hội.....	35
3.2. Khái quát bộ máy tổ chức UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	39
3.3. Thực trạng tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	43
3.3.1. Cơ chế quản lý tài sản công	43
3.4. Thực trạng quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang.....	49
3.4.1. Ban hành và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công	49
3.4.2. Kế hoạch quản lý tài sản công	52
3.4.3. Thực trạng thực hiện nội dung quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương	54
3.5. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	72
3.5.1. Yếu tố khách quan.....	72
3.5.2. Yếu tố chủ quan	73
3.6. Đánh giá chung về công tác quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	75
3.6.1. Những kết quả đạt được	75
3.6.2. Những hạn chế	76
3.6.3. Nguyên nhân của những hạn chế	77

Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN SƠN DƯƠNG, TỈNH TUYÊN QUANG	79
4.1. Định hướng phát triển và định hướng quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang trong thời gian tới.....	79
4.1.1. Định hướng phát triển của huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	79
4.1.2. Định hướng quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	81
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	82
4.2.1. Hoàn thiện chế độ phân cấp quản lý nhà nước về tài sản công	82
4.2.2. Đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức về quản lý và sử dụng tài sản công	82
4.2.3. Nâng cao chất lượng của công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá việc triển khai thực hiện quản lý tài sản công	83
4.2.4. Xây dựng cơ sở hạ tầng thông tin để quản lý tài sản công	85
4.3. Một số kiến nghị.....	86
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước	86
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Tuyên Quang	87
KẾT LUẬN	89
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	91
PHỤ LỤC.....	93

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Giải thích nghĩa
HĐND	Hội đồng nhân dân
NSNN	Ngân sách nhà nước
PTNT	Phát triển nông thôn
STT	Số thứ tự
THCS	Trung học cơ sở
THPT	Trung học phổ thông
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
TSCĐ	Tài sản cố định
UBND	Ủy ban nhân dân
XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC BẢNG BIỂU, HÌNH

Bảng

Bảng 3.1.	Tổng hợp tình hình tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2017-2019	46
Bảng 3.2.	So sánh biến động tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2017-2019	47
Bảng 3.3.	Tổng hợp kế hoạch quản lý tài sản công tại UBND huyện Sơn Dương.....	53
Bảng 3.4.	Kết quả đầu tư trụ sở làm việc tại UBND huyện Sơn Dương giai đoạn 2017 -2019.....	55
Bảng 3.5.	Nguồn hình thành tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương qua các năm từ năm 2017 - 2019	57
Bảng 3.6.	Kết quả khảo sát về quá trình hình thành tài sản công.....	58
Bảng 3.7.	Tình hình sử dụng tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương giai đoạn 2017 – 2019.....	61
Bảng 3.8.	Tỷ lệ sử dụng của các tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	62
Bảng 3.9.	Kết quả khảo sát về quá trình khai thác sử dụng tài sản công	63
Bảng 3.10.	Tình hình xử lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương giai đoạn 2017-2019	66
Bảng 3.11.	Kết quả khảo sát về quá trình kết thúc sử dụng tài sản công	67
Bảng 3.12.	Một số sai phạm trong quá trình sử dụng tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương.....	69
Bảng 3.13.	Kết quả khảo sát về công tác thanh tra, kiểm tra tài sản công	70
Bảng 3.14.	Mức độ ảnh hưởng của các yếu tố đến quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương.....	72

Biểu đồ

Biểu đồ 3.1.	Nguồn hình thành tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND huyện Sơn Dương trong giai đoạn 2017-2019.....	55
--------------	---	----

Hình

Hình 3.1.	Bản đồ huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	36
Hình 3.2.	Sơ đồ cơ cấu tổ chức quản lý của UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	40

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Tài sản công là nguồn tài sản lớn đảm bảo môi trường cho cuộc sống của con người, là yếu tố cơ bản của quá trình sản xuất và quản lý xã hội, là nguồn lực tài chính tiềm năng cho đầu tư phát triển, phục vụ công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. Vai trò của tài sản công trong cơ quan hành chính nước cũng bao hàm những vai trò chung của tài sản công đối với quốc gia trên các phương diện về kinh tế, văn hóa, giáo dục,... Tài sản công là công cụ thiết yếu phục vụ để Nhà nước, các tổ chức trong xã hội thực thi quyền lực của Nhà nước, triển khai, tổ chức thực hiện các chủ trương, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

Quản lý tài sản công là một trong các nội dung của công tác quản lý tài chính công. Nhằm đáp ứng yêu cầu về nâng cao chất lượng quản lý tài chính công tại các cơ quan nhà nước thì quản lý tài sản công là việc làm hết sức cần thiết để phát huy những kết quả đã đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế và đáp ứng yêu cầu quản lý tài sản công trong thời gian tới. Trong những năm qua, cơ chế quản lý tài sản công đã được quan tâm xây dựng và chỉnh đốn, nhưng vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu khai thác nguồn lực to lớn này, đặc biệt là trong giai đoạn phát triển mới của đất nước. Từ thực tế đó, nhiệm vụ quản lý tài sản công đã được xác định và có vị trí quan trọng.

Huyện Sơn Dương là 1 trong 7 huyện thành của tỉnh Tuyên Quang, kinh tế của huyện phát triển khá, tốc độ tăng tổng sản phẩm bình quân toàn huyện giai đoạn 2015-2019 đạt 11,49%. Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Sơn Dương đã đưa ra nhiều chủ trương chính sách nhằm cải thiện hệ thống cơ sở hạ tầng, trang thiết bị tại các cơ quan thuộc UBND. Khối lượng tài sản công tăng, đa dạng về chủng loại.

Tuy nhiên, hoạt động quản lý tài sản công tại UBND huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang thời gian qua vẫn còn nhiều bất cập, hạn chế chưa thực sự thích ứng với thực tế. Tình trạng sử dụng tài sản công tại các cơ quan nhà nước không đúng mục đích, gây lãng phí, thất thoát diễn ra phổ biến như: sử dụng tài sản công vào mục đích cá nhân, đầu tư xây dựng mới, mua sắm tài sản vượt tiêu chuẩn, định